

## تحليل أهم العوامل المؤثرة على الأمن الغذائي المصري

محمد الشحات الزعبلوى وغادة عبدالفتاح مصطفى



قسم السياسة الزراعية وتقييم المشروعات - معهد بحوث الاقتصاد الزراعي - مركز البحوث الزراعية

Email: elzabalawim@yahoo.com

Received on: 4/10/2020

Accepted for publication on: 6/10/2020

## مقدمة:

يعتبر تعريف الأمن الغذائي وفقا لمنظمة الأغذية والزراعة (الفاو) من أكثر التعاريف شيوعاً في الوقت الحالي وطبقاً لهذا التعريف يتحقق الأمن الغذائي حينما يصبح لدى جميع الأفراد في جميع الأوقات القدرة الاقتصادية والاجتماعية للحصول على الغذاء الكافي والأمن بكامل عناصره الغذائية للوفاء باحتياجاتهم الغذائية من أجل حياة نشطة وصحية. وبذلك يتضح أن مفهوم الأمن الغذائي مفهوم مركب له أبعاد متعددة ويرتبط بتوافر أربعة شروط<sup>1</sup>:

(١) **توافر الغذاء Food Availability**: أي كيفية توفير الاحتياجات الغذائية، سواء من المصادر المحلية أو الخارجية، كما يشمل أيضاً المساعدات الغذائية.

(٢) **الاستقرار Food Stability**: يشير الاستقرار إلى ضرورة وجود مخزونات غذائية لتوفر الغذاء في جميع الأوقات خاصة بالنسبة للسلع الإستراتيجية وفي مقدمتها الحبوب الغذائية لتجنب الصدمات المفاجئة (مثل الأزمات الاقتصادية أو المناخية أو الحروب أو الثورات... الخ)، أو الأحداث الدورية (مثل انعدام الأمن الغذائي الموسمي).

(٣) **الحصول على الغذاء Food Accessibility**: ويرتبط بحصول جميع الأفراد على كمية متكاملة من الغذاء الملائم في جميع الأوقات متكاملة، ويتضمن هذا الشرط القوة الشرائية أو مستوى الدخل الحقيقي بالنسبة للقادرين على الكسب، كما يتضمن أيضاً العون الغذائي لغير قادرين على الكسب. ويشمل أيضاً تكامل الأسواق وسهولة الوصول إليها.

(٤) **الغذاء الآمن Food Safety**: يشير الشرط الرابع إلى نوعية وسلامة الأغذية، ونوعية المياه والنظافة العامة والذي تعرفه منظمة الصحة العالمية بأنه جميع الظروف والمعايير الضرورية خلال عمليات إنتاج وتصنيع وتخزين وتوزيع وإعداد الغذاء اللازمة لضمان أن يكون الغذاء آمناً وموثوقاً به وصحياً وملائماً للاستهلاك الأدمي.

الكلمات الدالة: محددات الأمن الغذائي - الاقتصاد الكلي - الحوكمة

## مشكلة البحث:

يعبر الأمن الغذائي عن مفهوم مثالي مُطلق وشامل، فهو لا يشير فقط إلى توافر الغذاء بالكميات اللازمة، وإنما يشير أيضاً إلى جودة الغذاء المقدم للفرد من حيث كونه غذاءً آمناً. وعليه فإن تحقيق الأمن الغذائي للأسرة والمجتمع يجب أن يكون من الأهداف الأولية للحكومات، وتصبح مشكلة عدم تحقيق الأمن الغذائي مشكلة طويلة الأجل يتطلب حلها تضافر جميع أفراد ومؤسسات المجتمع لرفع المستوى الحقيقي للمعيشة. وذلك حتى يمكن تأمين الغذاء وفقاً للمعايير العلمية والصحية المتعارف عليها لكل فرد من أفراد المجتمع وبخاصة الفئات الفقيرة.

## هدف البحث:

يستهدف البحث دراسة وتحليل أهم العوامل المؤثرة على الأمن الغذائي المصري، وقياس مدى تأثير كل منها، حيث يمكن تحديد الدور الذي يلعبه كل عامل من تلك العوامل، بالإضافة

<sup>1</sup> عزة إبراهيم عمارة (دكتور)، الأمن الغذائي المصري (المفهوم، الواقع، السياسات)، المؤتمر الخامس لمعهد بحوث الاقتصاد الزراعي (الأمن الغذائي في جمهورية مصر العربية)، القاهرة، يناير ٢٠٠٥.

إلى تفصيل العوامل الرئيسية الى عوامل أخرى فرعية، حتى يصبح من الممكن تحسين حالة الأمن الغذائي في مصر. وذلك للوصول الى نتائج بهدف الخروج من تلك النتائج بتوصيات، وآليات تنفيذ لتلك التوصيات، وذلك لتقديم صورة كاملة لمتخذ القرار يمكن من خلالها اتباع سياسات سليمة تؤدي الى تحسين حالة الأمن الغذائي المصري.

### الإطار العملي للمنهجية البحثية لمحددات الأمن الغذائي:

إن هدفاً سياسياً مثل الأمن الغذائي يمكن اعتباره انه نتاج لعدد من المدخلات. ولتحليل مساهمة عوامل المدخلات المختلفة لمخرجات معينة مثل الإنتاجية الزراعية أو الحد من الفقر على سبيل المثال، أصبح استخدام نهج دالة الإنتاج الكلية بين البلدان أمراً قياسيًّا، كما تم استخدام نفس النهج لقياس أهمية الحوكمة والبحث والتطوير في نمو الإنتاجية الزراعية والحد من الفقر. يمكن نقل مفهوم دالة الإنتاج الإجمالية إلى مجال الأمن الغذائي (FS) مع اعتبار الأمن الغذائي للبلاد  $i$  والسنة  $t$  نتيجة دالة لعوامل مدخلات مختلفة تتعلق بالمستوى الاقتصادي الكلي (M)، والمستوى الاقتصادي الجزئي (I)، وعوامل المدخلات وقيود موارد الإنتاج (C):

$$FSit = f(Mit, Iit, Cit)$$

يمكن زيادة التمييز بين عوامل المدخلات وتقسيمها إلى مجموعة من العوامل هي: العوامل المتعلقة باستقرار الاقتصاد الكلي، والنمو الاقتصادي، والاستثمارات، والحوكمة، وتنمية الدخل، وتخصيص الموارد والرعاية والصحة. تتغير هذه العوامل بمرور الوقت وتتفاعل مع بعضها البعض مما يتسبب في حدوث احتمال داخلي وتبعية المسار الاقتصادي. تستخدم المؤشرات والمتغيرات المختلفة في التحليل التالي لإجراء تحليل قياسي لتأثير العوامل المذكورة أعلاه على الأمن الغذائي في مصر.

### مصادر البيانات:

لتغطية أبعاد العوامل المختلفة على المستوى الكلي والجزئي وقيود الموارد ذات الصلة، نستخدم مجموعة بيانات مؤشر التنمية العالمية (WB, 2020b)<sup>1</sup>، ومجموعة مؤشرات الحوكمة (WB, 2020c)<sup>2</sup>، وقاعدة بيانات الفاو (FAOSTAT, 2020a)<sup>3</sup> وما يتصل بها من منظمة الأغذية والزراعة مجموعة بيانات مؤشر الأمن الغذائي.

من أجل تغطية الأبعاد المختلفة للاستثمارات الزراعية، نستخدم بيانات الاستثمار المتعلقة بمخزون رأس المال والإنفاق الحكومي على الزراعة المقدمة من (FAOSTAT, 2013a)<sup>4</sup>، تقرير الاستثمار العالمي للاستثمار الأجنبي المباشر الوارد في الزراعة والحراجة وصيد الأسماك، بيانات البنك الدولي بشأن صافي التدفق المالي للاستثمارات الأجنبية الخاصة.

### الأسلوب التحليلي:

تم إتباع الإجراءات القياسية لتحليل السلاسل الزمنية. حيث يعتبر فهم طبيعة البيانات من الأمور الأساسية عند إجراء تحليل الانحدار. لذا قامت الدراسة بتطبيق (اختبار السكون) على جميع متغيرات الدراسة باستخدام برنامج EViews 10 قبل الانتقال إلى المرحلة التالية في التحليل القياسي، في حال كانت المتغيرات غير ساكنة تظهر المشكلة الإحصائية الرئيسية وهي

<sup>1</sup> WB (2020b): World Development Indicators. <http://data.worldbank.org/datacatalog/world-development-indicators>. Last accessed. 20.05.2020.

<sup>2</sup> WB (2020c): Worldwide Governance Indicators. <http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#home>. Last accessed 1.12.2013.

<sup>3</sup> FAOSTAT (2020a): FAO data base. FAO statistics division. <http://faostat.fao.org/>. Last accessed: 1.06.2020.

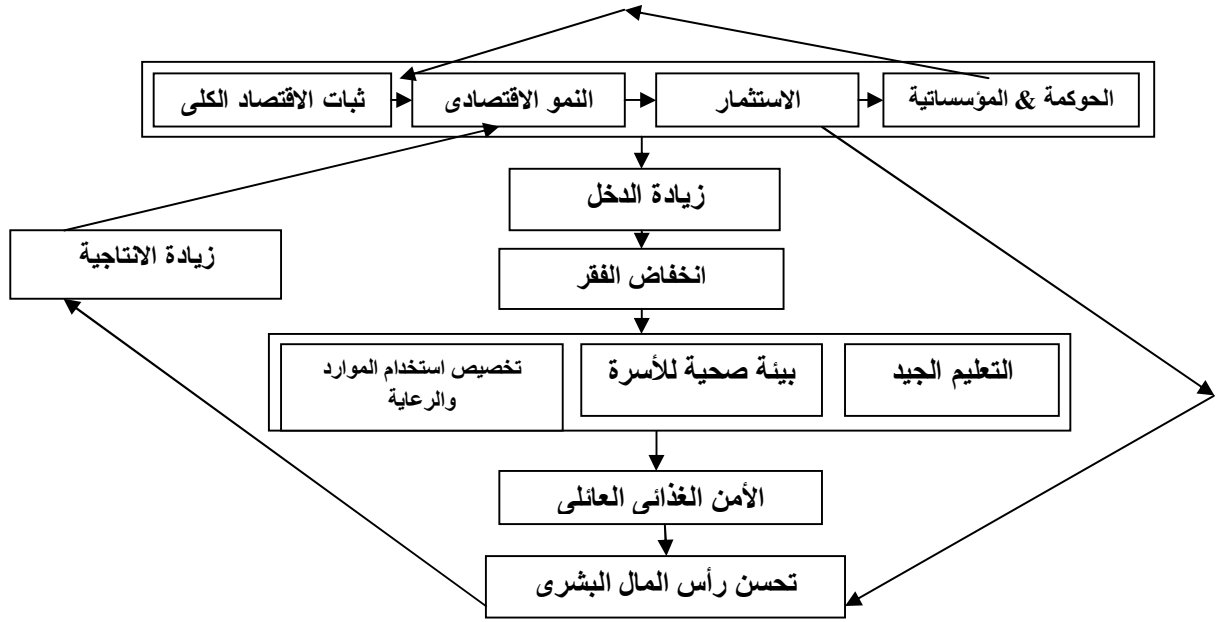
<sup>4</sup> FAO (2013a): Trends and Impacts of Foreign Investment in Developing Country Agriculture. Evidence from Case Studies. Rome.

وجود انحدار زائف لا يعبر عن طبيعة العلاقة بين المتغيرات، لذلك تستخدم طريقة الفروق لتحويل السلاسل غير الساكنة إلى سلاسل ساكنة. حيث تم تطبيق اختبار ديكي فولر المعدل Augmented Dickey-Fuller (ADF)، لاختبار جذر الوحدة للمتغيرات، وذلك لمعرفة خصائص استقرار السلسلة الزمنية ورتبة التكامل لكل متغير. ولتوضيح أكثر، يقال للمتغير أنه متكامل من الدرجة (d) وتكتب  $I(d)$ ، عندما يتطلب أخذ الفروق للمتغير عدد مرات (d) حتي تصل السلسلة الزمنية للمتغير إلى حالة السكون وتصبح سلسلة ساكنة، لذلك يقال أن المتغير غير ساكن في حالة أنه متكامل من الدرجة 1 أو أعلى منها. أصبح تصنيف المتغيرات إلى ساكنه وأخرى غير ساكنة من الأمور الهامة والحاسمة منذ أن اعتمدت الإجراءات الإحصائية القياسية في التحليل على السلاسل الساكنة فقط. وفي حال كانت السلسلة ساكنة فيرمز لها بالرمز  $I(0)$ ، أي أن السلسلة ليس بها جذر وحدة قبل إجراء عملية أخذ الفروق، وفي حال تحول السلسلة غير الساكنة إلى الاستقرار بعد أخذ الفرق الأول يرمز للسلسلة في هذه الحالة بالرمز  $I(1)$ ، وذلك يعني أن السلسلة متكاملة من الدرجة الأولى (Wooldridge, 2012).

شكل (1) التالي يوضح أهم محددات الأمن الغذائي بشكل عام والعلاقات فيما بينها. حيث يوضح الشكل ضرورة ثبات الاقتصاد الكلي الذي يؤدي إلى النمو الاقتصادي ومن ثم يكون النمو الاقتصادي عنصراً جاذباً للاستثمارات التي تزيد من تحسن رأس المال البشري، وتطالب هذه الاستثمارات بوجود معدلات مقبولة من الحوكمة والمؤسساتية حتى تستمر في بلد ما، كما تؤدي المستويات الجيدة من الحوكمة والمؤسساتية إلى زيادة أكبر في النمو الاقتصادي وزيادة معدلات الثبات الاقتصادي. مجموعة المحددات السابقة تؤدي إلى توليد الدخل بالمجتمع، والدخل المتولد بدوره يؤدي إلى تقليل معدلات الفقر، وانخفاض مستويات الفقر تؤدي إلى الاستغلال الجيد للموارد وتحسن في البيئة الصحية للعائلات وكذلك اهتمام تلك العائلات بالتعليم الجيد والحصول عليه. ومن ثم يتحقق الأمن الغذائي العائلي وبالتالي تحسن رأس المال البشري، الذي يؤدي بدوره إلى زيادة الانتاجية التي تزيد من معدلات النمو الاقتصادي.

1. Wooldridge, J.M. (2012). Introductory Econometrics. A Modern Approach, (5th edition). South Western Cengage Learning.

شكل رقم (١) أهم محددات الأمن الغذائي



المصدر: الباحث بالإعتماد على : UNICEF. 1991، شكل رقم (١) Ecker and Black et al, 2008، شكل رقم (٢.١) Breisinger, 2012.

الاستثمارات (الزراعية) كإجراء للتخفيف من نقص الأمن الغذائي يمكن تطبيقها على هذه المستويات المختلفة: الاستثمار في القطاع الزراعي يمكن أن يعني إعطاء شخص فقير وظيفة دائمة ورفع دخله؛ وقد يعني ذلك أيضاً تعزيز الإنتاجية الزراعية من خلال الاستثمار في التكنولوجيا وبالتالي زيادة توافر الغذاء لبلد بأكمله. يمكن للاستثمارات في القطاع غير الزراعي في التعليم أو البنية التحتية أن تحسن "معادلة" الأمن الغذائي إما عن طريق تعزيز النمو الاقتصادي والتنمية، أو زيادة الدخل الفردي، أو تعزيز رأس المال البشري، أو زيادة الوصول إلى الغذاء وتكامل الأسواق. وقد يحفز هذا الوضع المحسن للأمن الغذائي إلى جانب الاستقرار الاقتصادي والحكومي المزيد من الاستثمارات في أي بلد.

يوضح جدول (١) ملخص احصائي لبيانات متغيرات الدراسة المستخدمة في التحليل القياسي، حيث يوضح الجدول المتغير الرئيسي المستخدم وأسفل كل متغير رئيسي المتغيرات الفرعية التابعة له. تم تحديد سبعة متغيرات رئيسية يتبعها عدد من المتغيرات الفرعية. أمام كل متغير من المتغيرات تم توضيح وحدة القياس المستخدمة، ومصدر الحصول على بيانات كل متغير، والمتوسط الحسابي لكل متغير، وكذلك الانحراف المعياري والقيمة الدنيا والقيمة العظمى لكل متغير من المتغيرات.





## نتائج اختبار السكون:

يوضح جدول (٢) نتائج اختبار السكون، حيث تبين أن جميع المتغيرات غير ساكنة في المستوى (0)، فيما عدا X4 كانت ساكنة في المستوى (0)، بينما أشارت نتائج اختبار ديكي فولر المعدل سكون جميع المتغيرات بعد أخذ الفرق الأول. كما هو موضح فإن قيم P بالجدول (٢) تشير إلى رفض الفرض الصفرى عند مستوى معنوية ١%، ٥% لجميع المتغيرات بعد أخذ الفرق الأول.

## جدول ٢. نتائج اختبار ديكي فولر المعدل لمتغيرات الدراسة

المتغيرات	اختبار ADF	P-VALUE
(X1) I(0)	١.١٤١-	٠.٨٩٢
(X1) I(1)	٤.٤٣٤-	**٠.٠١٧
(X2) I(0)	٣.٢١١-	٠.١١٩
(X2) I(1)	٣.٨٢٩-	**٠.٠٤٧
(X3) I(0)	٣.١٤٦-	٠.١٢٧
(X3) I(1)	٤.٢٦٨-	**٠.٠٣١
(X4) I(0)	٣.٨٠٥-	**٠.٠٤٦
(X5) I(0)	١.٩٠٣-	٠.٦١١
(X5) I(1)	٤.٨٦٥-	**٠.٠٠٩
(X6) I(0)	٢.٣٤٧-	٠.٣٨٩
(X6) I(1)	٣.٣٩٣-	**٠.٠٣٩
(X7) I(0)	٣.٥٧٥-	٠.٠٦٧
(X7) I(1)	٦.٥٢٥-	**٠.٠٠٠
(X8) I(0)	٠.٣٩١	٠.٩٩٨
(X8) I(1)	٣.٨١٩-	**٠.٠٢٦
(X9) I(0)	٢.٧٧٨-	٠.٢١٣
(X9) I(1)	٤.٨٢٦-	**٠.٠٠٢
(X10) I(0)	٠.٧٥٠-	٠.٨١٩
(X10) I(1)	٤.٠١٤-	***٠.٠٠٤
(X11) I(0)	٢.٣٤٣-	٠.٤٠١
(X11) I(1)	٥.١٥٢-	**٠.٠٠٠
(X12) I(0)	٢.٨٦٧-	٠.١٨٣
(X12) I(1)	٦.٧٠٥-	***٠.٠٠٠
(X13) I(0)	٢.٥٢٣-	٠.٣١٥
(X13) I(1)	٤.٦٨٠-	***٠.٠٠٣
(X14) I(0)	٢.٩٥٤-	٠.٤٢٥
(X14) I(1)	٤.٨٦٨-	***٠.٠٠١
(X15) I(0)	١.٨٥٧-	٠.٦٥٦
(X15) I(1)	٥.٨٢٢-	***٠.٠٠٠
(X16) I(0)	٢.٥٢٣-	٠.٣١٥
(X16) I(1)	٤.٦٨٠-	***٠.٠٠٣
(X17) I(0)	٢.٩٥٤-	٠.٤٢٥
(X17) I(1)	٤.٨٦٨-	***٠.٠٠١
(X18) I(0)	١.٨٥٧-	٠.٦٥٦
(X18) I(1)	٥.٨٢٢-	***٠.٠٠٠
(Y) I(0)	٢.٦٩٣-	٠.٢٦٩
(Y) I(1)	٤.٢٦٦-	**٠.٠٢٣

المصدر: حسب من بيانات البنك الدولي، ومنظمة الأغذية والزراعة باستخدام برنامج EViews 10

- \*\*\* و \*\* تشير إلى المعنوية عند ١% و ٥% على الترتيب.

بالانتقال من تحليل الاتجاه الوصفي إلى تحليل اقتصادي قياسي للتعرف على أهم محددات الأمن الغذائي في مصر، تم تطوير إطار عمل تقديري يعتمد على استخدام نموذج الانحدار الخطي المتعدد التدريجي (Stepwise) لإيجاد تأثير المتغيرات المستقلة مجتمعة على المتغير التابع، حيث أشارت نتائج التحليل الواردة بجدول (٣) إلى ما يلي:

**قيمة معامل التحديد المعدل (Adjusted R-squared):** بلغت قيمة معامل التحديد المعدل ٠,١٩٨٢، مما يشير إلى أن ١٩,٨٢% من التغير في المتغير التابع "انتشار نقص التغذية" تم تفسيره من خلال المتغيرات المستقلة المعنوية. أما النسبة المتبقية ٨٠,١٨%، فقد ترجع إلى متغيرات مستقلة أخرى قد تؤثر على النمو الاقتصادي.

#### اختبار العلاقة بين المتغير التابع والمتغيرات المستقلة:

يشير نموذج الانحدار إلى أن قيمة F المحسوبة بلغت ٣,٧٦٨٦ كما أن القيمة الاحتمالية تساوي ٠,٠٠٥٦ مما يعني رفض الفرضية الصفرية والقبول بوجود علاقة بين النمو الاقتصادي والمتغيرات المستقلة المعنوية مجتمعة، وهذا يعني أن نموذج الانحدار الذي تم التوصل إليه هو نموذج جيد للتنبؤ وهو يعطي حكم عام على أن النموذج صالح للتقدير.

**أهم المحددات الرئيسية التي تظهر تأثيراً إيجابياً على حالة الأمن الغذائي المصري المقاسة، حيث تؤدي إلى (انخفاض انتشار نقص التغذية)، والتي ثبتت معنويتها الإحصائية هي:**

إجمالي صافي تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر (X7)، والتي جاءت إشارتها سالبة لتدل على أن زيادة تدفقات الاستثمار الأجنبي إلى مصر تؤدي إلى انخفاض انتشار نقص التغذية بمقدار ٠,٢٤٦%، حيث بلغت قيمة (T) -٢,٨١١، وبلغت معنويتها ٠,٠١٤ وهي أقل من ٠,٠١، مما يدل على وجود أثر ذو دلالة إحصائية لتدفقات الاستثمار الأجنبي إلى مصر على حالة الأمن الغذائي المصري.

وكذلك الحوكمة متمثلة في مؤشر درجة تطبيق القانون، والتي جاءت إشارتها سالبة لتدل على أن تحسن مؤشر الحوكمة (X9) في مصر يؤدي إلى انخفاض انتشار نقص التغذية بمقدار ٠,٧٣٩%، حيث بلغت قيمة (T) -٦,١٨٤، وبلغت معنويتها ٠,٠٠٠ وهي أقل من ٠,٠١، مما يدل على وجود أثر ذو دلالة إحصائية لتحسن مؤشر الحوكمة على حالة الأمن الغذائي المصري.

إدخال تحسينات على الأسعار الحرارية الإجمالية المقدمة (تقاس بمتوسط كفاية إمدادات الطاقة الغذائية المشتقة من ميزانيات الأغذية في منظمة الأغذية والزراعة (X18)). والتي جاءت إشارتها سالبة لتدل على أن إدخال تحسينات على الأسعار الحرارية الإجمالية تؤدي إلى انخفاض انتشار نقص التغذية بمقدار ٠,٢٤٦%، حيث بلغت قيمة (T) -٥,٧٢، وبلغت معنويتها ٠,٠٠٠ وهي أقل من ٠,٠١، مما يدل على وجود أثر ذو دلالة إحصائية لإدخال تحسينات على الأسعار الحرارية الإجمالية على حالة الأمن الغذائي المصري.

كما أن التفاعل بين الناتج المحلي الإجمالي للفرد وتطور أسعار الغذاء العالمية له تأثير إيجابي يشير إلى أنه إذا زادت أسعار الغذاء العالمية، فإن هذا التأثير السلبي المحتمل على المستهلكين يمكن تعويضه إذا زاد الناتج المحلي الإجمالي للفرد أيضاً. حيث جاءت إشارة المؤشر سالبة لتدل على أنه للحفاظ على حالة الأمن الغذائي الجيدة بالرغم من الزيادة المستمرة في أسعار الغذاء العالمية، فإنه يجب أن يقابل زيادة أسعار الغذاء زيادة مماثلة أو تزيد في الناتج المحلي الإجمالي للفرد. وتشير قيمة المؤشر إلى انخفاض انتشار نقص التغذية بمقدار ١,٦٨%، حيث بلغت قيمة (T) -٧,٦٧، وبلغت معنويتها ٠,٠٠٠ وهي أقل من ٠,٠١، مما يدل على



وجود أثر ذو دلالة إحصائية للتفاعل بين الناتج المحلي الإجمالي للفرد وتطور أسعار الغذاء العالمية على حالة الأمن الغذائي المصري.

هناك نتيجة مماثلة تنطبق على التفاعل بين إجمالي السكان وإنتاج الغذاء حيث يبدو هنا أيضاً أن الحركة التصاعدية المشتركة لا تشكل تهديداً للأمن الغذائي. وقد أوضحت النتائج أن هناك تأثير سلبي لنسبة سكان الريف لإجمالي السكان، وكذلك إنتاجية الحبوب (كبدل لاستخدام التقدم التكنولوجي)، الأمر الذي يشير إلى أهمية العمل على تقليل نسبة سكان الريف لإجمالي السكان، وتحسين دخول ومستوى رفاهية سكان الريف حتى يقترب مستوى معيشتهم من مستوى سكان الحضر، حيث تؤثر النسبة الحالية سلباً على حالة الأمن الغذائي في مصر. حيث أشارت نتائج جدول (3) أن نسبة سكان الريف لإجمالي السكان (X3) تؤدي إلى زيادة انتشار نقص التغذية بمقدار 1,32%، حيث بلغت قيمة (T) 4,52، وبلغت معنويتها 0,002، وهي أقل من 0,01، مما يدل على وجود أثر ذو دلالة إحصائية لنسبة سكان الريف لإجمالي السكان على حالة الأمن الغذائي في مصر.

أما بالنسبة لمحدد إنتاجية الحبوب والذي يعتبر بديلاً لقياس مدى التقدم التكنولوجي المستخدم في الزراعة، فقد اتضح أيضاً التأثير السلبي للوضع الحالي لهذا المحدد على حالة الأمن الغذائي في مصر، حيث أشارت نتائج جدول (3) أن الوضع الحالي لإنتاجية الحبوب (X14) يؤدي إلى زيادة انتشار نقص التغذية بمقدار 0,311%، حيث بلغت قيمة (T) 4,01، وبلغت معنويتها 0,001، وهي أقل من 0,01، مما يدل على وجود أثر ذو دلالة إحصائية لإنتاجية الحبوب على حالة الأمن الغذائي في مصر. مما يعني أن قطاع الزراعة في مصر يحتاج إلى المزيد من استخدام تكنولوجيا الإنتاج المتطورة للارتقاء بمستوى الأمن الغذائي.

جدول 3. نتائج تحليل الانحدار المتعدد التدريجي لبيانات الدراسة خلال الفترة (2000-2018).

المتغير التابع: انتشار نقص التغذية (Y) النموذج المستخدم: تحليل الانحدار المتعدد التدريجي. فترة البيانات: 2000-2018			
القيمة الاحتمالية P.value	t- statistics	المعامل	المتغير
0,000	13,92	38,908	الثابت
0,000	7,764-	1,686-	اجمالي عدد السكان * إنتاج الغذاء
0,002	4,52	1,32	نسبة سكان الريف لإجمالي السكان (X3)
0,014	2,811-	0,246-	إجمالي صافي تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر (X7)
0,000	6,184-	0,739-	تطبيق القانون (X9)
0,000	12,167-	1,689-	الناتج المحلي الإجمالي للفرد * مؤشر سعر الغذاء العالمي
0,001	4,01	0,311	إنتاجية الحبوب (X14)
0,000	5,72-	0,24-	متوسط كفاية إمدادات الطاقة الغذائية (X18)
معامل التحديد المعدل = 0,1982 القيمة الاحتمالية = 0,0006		معامل التحديد = 0,269 قيمة F المحسوبة = 3,786	

المصدر: حسبت من بيانات الدراسة باستخدام برنامج SPSS.

### أهم النتائج والتوصيات وآليات التنفيذ:

توصل البحث إلى العديد من المفاهيم والنتائج الهامة حول محددات الأمن الغذائي في مصر، وتم استخدام تلك النتائج والمفاهيم للوصول إلى عدد من التوصيات المبنية على النتائج المستخلصة من الدراسة، واقتراح الآليات المناسبة لتنفيذ تلك التوصيات. كانت أهم النتائج ما يلي:

- يعتبر انخفاض الدخل الناتج عن نقص رأس المال المالي والبشري والمادي والاجتماعي والطبيعي هو محدد هام لنقص الأمن الغذائي للأسر المعيشية والرعاية وبيئات المعيشة الصحية على مستوى الفرد والأسرة (طبقاً للمستوى الاقتصادي الجزئي).
- تعتبر عوامل الاقتصاد الكلي مهمة أيضاً: عوامل مثل الاستقرار والنمو الاقتصادي وتوزيعه عبر المجتمع، واندماج الاقتصاد العالمي واستقراره، والإنفاق العام والحوكمة.
- ضرورة التركيز على مؤشرات الاقتصاد الكلي الذي يؤدي إلى النمو الاقتصادي ومن ثم يكون النمو الاقتصادي عنصراً جاذباً للاستثمارات التي تزيد من تحسن رأس المال البشري، وتطالب هذه الاستثمارات بوجود معدلات مقبولة من الحوكمة والمؤسساتية حتى تستمر في بلد ما، كما تؤدي المستويات الجيدة من الحوكمة والمؤسساتية إلى زيادة أكبر في النمو الاقتصادي وزيادة معدلات الثبات الاقتصادي. مجموعة المحددات السابقة تؤدي إلى توليد الدخل بالمجتمع، والدخل المتولد بدوره يؤدي إلى تقليل معدلات الفقر، وانخفاض مستويات الفقر تؤدي إلى الاستغلال الجيد للموارد وتحسن في البيئة الصحية للعائلات وكذلك اهتمام تلك العائلات بالتعليم الجيد والحصول عليه. ومن ثم يتحقق الأمن الغذائي العائلي وبالتالي تحسن رأس المال البشري، الذي يؤدي بدوره إلى زيادة الإنتاجية التي تزيد من معدلات النمو الاقتصادي.
- الاستثمار في القطاع الزراعي يعني زيادة الوظائف ورفع الدخل؛ وقد يعني ذلك أيضاً تعزيز الإنتاجية الزراعية من خلال الاستثمار في التكنولوجيا وبالتالي زيادة توافر الغذاء لبلد بأكمله.
- يمكن أن يكون النمو الزراعي أكثر فعالية في الحد من الفقر المدقع والجوع عندما يشمل صغار الملاك - خاصة إذا كانوا من النساء.
- إجمالي صافي تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر (X7)، والتي جاءت إشارتها سالبة لتدل على أن زيادة تدفقات الاستثمار الأجنبي إلى مصر تؤدي إلى انخفاض انتشار نقص التغذية بمقدار ٠,٢٤٦%.
- الحوكمة متمثلة في مؤشر درجة تطبيق القانون، والتي جاءت إشارتها سالبة لتدل على أن تحسن مؤشر الحوكمة في مصر قد يؤدي إلى انخفاض انتشار نقص التغذية بمقدار ٠,٧٣٩%.
- إدخال تحسينات على السرعات الحرارية الإجمالية المقدمة (نقاس بمتوسط كفاية إمدادات الطاقة الغذائية المشتقة من ميزانيات الأغذية في منظمة الأغذية والزراعة، والتي جاءت إشارتها سالبة لتدل على أن إدخال تحسينات على السرعات الحرارية الإجمالية تؤدي إلى انخفاض انتشار نقص التغذية بمقدار ٠,٢٤٦%.
- التفاعل بين الناتج المحلي الإجمالي للفرد وتطور أسعار الغذاء العالمية له تأثير إيجابي يشير إلى أنه إذا زادت أسعار الغذاء العالمية، فإن هذا التأثير السلبي المحتمل للمستهلكين يمكن تعويضه إذا زاد الناتج المحلي الإجمالي للفرد أيضاً. حيث جاءت إشارة المؤشر سالبة لتدل على أنه للحفاظ على حالة الأمن الغذائي الجيدة بالرغم من الزيادة المستمرة في أسعار الغذاء العالمية، فإنه يجب أن يقابل زيادة أسعار الغذاء زيادة مماثلة أو تزيد في الناتج المحلي الإجمالي للفرد. كما أن هناك نتيجة مماثلة تنطبق على التفاعل بين إجمالي

السكان وإنتاج الغذاء حيث يبدو هنا أيضاً أن الحركة التصاعديّة المشتركة لا تشكل تهديداً للأمن الغذائي.

- هناك تأثير سلبي لنسبة سكان الريف لإجمالي السكان، وكذلك إنتاجية الحبوب (كبديل لاستخدام التقدم التكنولوجي)، الأمر الذي يشير إلى أهمية العمل على تقليل نسبة سكان الريف لإجمالي السكان، حيث تؤثر النسبة الحالية سلباً على حالة الأمن الغذائي في مصر.

- محدد إنتاجية الحبوب والذي يعتبر بديلاً لقياس مدى التقدم التكنولوجي المستخدم في الزراعة، فقد اتضح التأثير السلبي للوضع الحالي لهذا المحدد على حالة الأمن الغذائي في مصر، حيث أشارت النتائج، أن الوضع الحالي لإنتاجية الحبوب يؤدي إلى زيادة انتشار نقص التغذية بمقدار ٣١١،٠%.

#### توصي الدراسة بما يلي:

- ضرورة العمل على توفير مصادر تمويل رأسمالي مناسبة للمزارعين تتلافى القصور الحالي والمعوقات الموجودة في مصادر التمويل الرأسمالي والإقراض المختلفة. يمكن تنفيذ ذلك من خلال الاستفادة من التعديلات الأخيرة بقوانين التعاونيات الزراعية، والتي تسمح بإنشاء شركات زراعية تعاونية. وكذلك استحداث مبادرات تمويلية قومية لقطاع الزراعة، تأسيساً بمبادرة البنك المركزي للتمويل العقاري، حيث يسمح للمزارعين بقروض طويلة الأجل لتطوير الزراعة المصرية.

- ضرورة الاهتمام بتحسين مؤشر الحوكمة في مصر، وذلك لوجود علاقة طردية بين الحوكمة والاستثمارات الأجنبية المباشرة. فكلما تحسن مؤشر الحوكمة زاد معدل جذب الاستثمارات الأجنبية المباشرة للبلاد، والذي بدوره يعمل على تحسن حالة الأمن الغذائي.

- ضرورة نشر الثقافة الغذائية والاهتمام بالتعليم الجيد، الأمر الذي يؤدي إلى تحسن العادات الغذائية، وبالتالي تحسن الأسعار الحرارية الإجمالية بالوجبات الغذائية. ويمكن نشر ذلك من خلال الاهتمام بالإعلام الغذائي.

- ضرورة تعزيز المستوى التكنولوجي المستخدم في الزراعة، من خلال تبني برامج إرشادية هادفة وفعالة، واستخدام الوسائل الإرشادية الحديثة مثل التي تعتمد على استخدام الهواتف الذكية، التي توأكب العصر وتوفر تلك الوسائل الحديثة مع معظم المزارعين أو أبنائهم.

#### الملخص

يتحقق الأمن الغذائي حينما يصبح لدى جميع الأفراد في جميع الأوقات القدرة الاقتصادية والاجتماعية للحصول على الغذاء الكافي والأمن بكامل عناصره الغذائية للوفاء باحتياجاتهم الغذائية من أجل حياة نشطة وصحية، ومفهوم الأمن الغذائي مفهوم مركب له أبعاد متعددة، وهو لا يشير فقط إلى توافر الغذاء بالكميات اللازمة، وإنما يشير أيضاً إلى جودة الغذاء المقدم للفرد من حيث كونه غذاءً آمناً. وعليه فإن تحقيق الأمن الغذائي للأسرة والمجتمع يجب أن يكون من الأهداف الأولية للحكومات، وتصبح مشكلة انعدام الأمن الغذائي مشكلة طويلة الأجل يتطلب حلها تضامراً جميع أفراد ومؤسسات المجتمع لرفع المستوى الحقيقي للمعيشة.

وقد استهدف البحث التعرف على أهم محددات الأمن الغذائي في مصر، وتحديد مدى مساهمة كل منها في زيادة أو نقصان حالة الأمن الغذائي المصري، ومن ثم الوصول إلى مجموعة من التوصيات وآليات تنفيذها بهدف رفع وتحسين الأمن الغذائي المصري.

وقد أوضحت النتائج أن أهم المحددات الرئيسية التي تظهر تأثيراً إيجابياً على حالة الأمن الغذائي المصري المقاسة، حيث تؤدي إلى (انخفاض انتشار نقص التغذية) هي: إجمالي صافي تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر حيث تبين أن زيادة تدفقات الاستثمار الأجنبي إلى مصر تؤدي إلى انخفاض انتشار نقص التغذية بمقدار ٢٤٦،٠%، وكذلك الحوكمة متمثلة في مؤشر

درجة تطبيق القانون، حيث أن تحسن مؤشر الحوكمة في مصر يؤدي إلى انخفاض انتشار نقص التغذية بمقدار ٠,٧٣٩%، كما تبين أن إدخال تحسينات على السرعات الحرارية الإجمالية تؤدي إلى انخفاض انتشار نقص التغذية بمقدار ٠,٢٤٦%، كما تبين أن زيادة أسعار الغذاء العالمية يجب أن يقابلها زيادة مماثلة أو تزيد في الناتج المحلي الإجمالي للفرد. حيث أن زيادة أسعار الغذاء العالمية تؤدي انخفاض انتشار نقص التغذية بمقدار ١,٦٨%، في حين تبين أن الوضع الحالي لإنتاجية الحبوب يؤدي إلى زيادة انتشار نقص التغذية بمقدار ٠,٣١١%، مما يعني أن قطاع الزراعة في مصر يحتاج إلى المزيد من استخدام تكنولوجيا الإنتاج المتطورة للارتقاء بمستوى الأمن الغذائي.

وتم استخدام تلك النتائج التي توصل إليها البحث للوصول إلى عدد من التوصيات المبنية على تلك النتائج، واقتراح الآليات المناسبة لتنفيذ تلك التوصيات. كانت أهم النتائج ما يلي:

- يعتبر انخفاض الدخل الناتج عن نقص رأس المال المالي والبشري والمادي والاجتماعي والطبيعي هو محدد هام لنقص الأمن الغذائي للأسر المعيشية والرعاية وبيئات المعيشة الصحية على مستوى الفرد والأسرة (طبقاً للمستوى الاقتصادي الجزئي).
  - تعتبر عوامل المستوى الكلي مهمة أيضاً: عوامل مثل الاستقرار والنمو الاقتصاديين وتوزيعه عبر المجتمع، واندماج الاقتصاد العالمي واستقراره، والإنفاق العام والحوكمة. على الرغم من أن قضايا الحوكمة تدرج تحت السيادة الوطنية وبالتالي يجب أن يعالجها البلد، إلا أن الدول والشركات المستثمرة ما زالت تتحمل مسؤوليات درجة الحوكمة في البلد المستثمر فيه، وبالتالي فإن الحوكمة الجيدة تعتبر من العاصر الهامة الجاذبة للاستثمارات الأجنبية. ضعف مستويات الحوكمة له نتائج سلبية للأمن الغذائي.
  - ضرورة ثبات الاقتصاد الكلي الذي يؤدي إلى النمو الاقتصادي ومن ثم يكون النمو الاقتصادي عنصراً جاذباً للاستثمارات التي تزيد من تحسن رأس المال البشري، وتطالب هذه الاستثمارات بوجود معدلات مقبولة من الحوكمة والمؤسساتية حتى تستمر في بلد ما، كما تؤدي المستويات الجيدة من الحوكمة والمؤسساتية إلى زيادة أكبر في النمو الاقتصادي وزيادة معدلات الثبات الاقتصادي. مجموعة المحددات السابقة تؤدي إلى توليد الدخل بالمجتمع، والدخل المتولد بدوره يؤدي إلى تقليل معدلات الفقر، وانخفاض مستويات الفقر تؤدي إلى الاستغلال الجيد للموارد وتحسن في البيئة الصحية للعائلات وكذلك اهتمام تلك العائلات بالتعليم الجيد والحصول عليه. ومن ثم يتحقق الأمن الغذائي العائلي وبالتالي تحسن رأس المال البشري، الذي يؤدي بدوره إلى زيادة الإنتاجية التي تزيد من معدلات النمو الاقتصادي.
  - الاستثمار في القطاع الزراعي يعني إعطاء شخص فقير وظيفة دائمة ورفع دخله؛ وقد يعني ذلك أيضاً تعزيز الإنتاجية الزراعية من خلال الاستثمار في التكنولوجيا وبالتالي زيادة توافر الغذاء لبلد بأكمله.
  - يمكن أن يكون النمو الزراعي أكثر فعالية في الحد من الفقر المدقع والجوع عندما يشمل صغار الملاك - خاصة إذا كانوا من النساء.
- كانت أهم التوصيات وآليات تنفيذها ما يلي:
- ضرورة العمل على توفير مصادر تمويل رأسمالي مناسبة للمزارعين تتلافى القصور الحالي والمعوقات الموجودة في مصادر التمويل الرأسمالي والإفراض المختلفة. يمكن تنفيذ ذلك من خلال الاستفادة من التعديلات الأخيرة بقوانين التعاونيات الزراعية، والتي تسمح بإنشاء شركات زراعية تعاونية. وكذلك استحداث مبادرات تمويلية قومية لقطاع الزراعة، تأسيساً بمبادرة البنك المركزي للتمويل العقاري، حيث يسمح للمزارعين بقروض طويلة الأجل لتطوير الزراعة المصرية.

- ضرورة الاهتمام برأس المال البشرى من خلال تفعيل برامج التنمية الريفية وتعزيز دور الجمعيات الأهلية والمنظمات الغير حكومية، وكذلك دعم المبادرات الجديدة الهادفة الى تحسين رأس المال البشرى.
- ضرورة الاهتمام بصغار الزراع بشكل عام، مع الاهتمام بالمرأة الريفية بشكل خاص، من خلال تقديم الدعم المالى والمعنوى للمرأة الريفية، وتشجيع المبادرات القائمة على تكوين مجموعات نسائية صغيرة تكون اتحاد فيما بينها مثل مبادرة (تساهيل) التى تقوم بتمويل المشروعات المتناهية الصغر للمرأة بشرط تكوين مجموعة نسائية من خمسة أو ستة نساء. مع مراعاة مراجعة أسعار الفائدة وطرق سداد القروض حتى تتناسب مع الخلفية الدينية والاجتماعية بالمجتمع الريفى المصرى.
- ضرورة الاهتمام بتحسين مؤشر الحوكمة فى مصر، وذلك لوجود علاقة طردية بين الحوكمة والاستثمارات الأجنبية المباشرة. فكلما تحسن مؤشر الحوكمة زاد معدل جذب الاستثمارات الأجنبية المباشرة للبلاد، والذي بدوره يعمل على تحسن حالة الأمن الغذائى.
- ضرورة نشر الثقافة الغذائىة والاهتمام بالتعليم الجيد، الأمر الذى يؤدى إلى تحسن العادات الغذائىة، وبالتالي تحسن السعرات الحرارية الإجمالية بالوجبات الغذائىة. ويمكن نشر ذلك من خلال الاهتمام بالإعلام الغذائى.
- ضرورة تعزيز المستوى التكنولوجى المستخدم فى الزراعة، من خلال تبني برامج إرشادية هادفة وفعالة، واستخدام الوسائل الإرشادية الحديثة مثل التى تعتمد على استخدام الهواتف الذكية، التى تواكب العصر وتوفر تلك الوسائل الحديثة مع معظم المزارعين أو أبنائهم.

#### المراجع

##### مراجع باللغة العربية

- سمير عدلي يوسف (دكتور)، مؤشرات الأمن الغذائى وتدنيه العبء المزدوج، الفجوة الغذائىة وانتشار بعض الأمراض المرتبطة بنقص التغذية وسلامة الأغذية فى مصر، المؤتمر الخامس لمعهد بحوث الاقتصاد الزراعى (الأمن الغذائى فى جمهورية مصر العربية)، القاهرة، يناير ٢٠٠٥.
- عزة إبراهيم عمارة (دكتور)، الأمن الغذائى المصرى (المفهوم، الواقع، السياسات)، المؤتمر الخامس لمعهد بحوث الاقتصاد الزراعى (الأمن الغذائى فى جمهورية مصر العربية)، القاهرة، يناير ٢٠٠٥.

منظمة الأغذية والزراعة، ٢٠٠٩، كيف يأكل العالم فى عام ٢٠٥٠، الفاو، روما ٢٤-٢٦ يونيو ٢٠٠٩.

##### مراجع باللغة الانجليزية:

- Black, R.E., Allen, L.H., Bhutta, Z.A., Caulfields, L, de Onis, M., Ezzati, M., Mathers, C., Rivera, J. (2008): Maternal and Child Undernutrition: global and Regional Exposure and Health Consequences, The Lancet 371(9608): 243-260.
- Committee on World Food Security (2011). Policy Roundtable. How to Increase Food Security and Smallholder-Sensitive Investment in Agriculture.
- Ecker, O., Breisinger, C. (2012). The Food Security System: A New Conceptual Framework. IFPRI Discussion Paper 01166. Washington DC.
- FAO (2012a). The State of Food Insecurity in the World. Economic growth is necessary but not sufficient to accelerate reduction of hunger and malnutrition. Rome.
- FAO (2012b). The State of Food and Agriculture. Investing in agriculture for a better future. Rome.
- FAO (2013a). Trends and Impacts of Foreign Investment in Developing Country Agriculture. Evidence from Case Studies. Rome.

- FAOSTAT (2020a). FAO data base. FAO statistics division. <http://faostat.fao.org/>. Last accessed: 1.06.2020.
- IFPRI (2010). SPEED Statistics of Public Expenditure for Economic Development, prepared by Sangeetha Malaiyandi.
- Lay, J. and Nolte, K.- (2011). Neuer "Landraub" in Afrika? GIGA-Focus Nr. 1.
- Mogues, T., Yu, B., Fan, S. and McBride, L. (2012). The impacts of public investment in and for agriculture, Synthesis of the existing evidence, ESA Working Paper No. 12-07 October 2012.
- OECD (2006). Risk Awareness tool for Multinational Enterprises in Weak Governance Zones. Paris.
- (12) OECD (2013a). Agricultural Statistics, Edition of the OECD Environmental Database. Paris.
- Ruggie, J. (2011). Guiding Principles on Business and Human Rights: Implementing the United Nations 'Protect, Respect and Remedy' Framework" proposed by UN Special Representative John Ruggie.
- Smith, L.C., Obeid, A.E.El, Jensen, H.H. (2000). The Geography and Causes of Food Insecurity in Developing countries. *Agricultural Economics* 22: 199-215.
- UNCTAD (2013b). Towards a new generation of international investment policies: UNCTAD's fresh approach to multilateral investment policy making, IAA issues' note No. 5.
- UNICEF (1991). The state of world's children, 1991. New York.
- WB (2020b). World Development Indicators. <http://data.worldbank.org/datacatalog/world-development-indicators>. Last accessed. 20.05.2020.
- WB (2020c). Worldwide Governance Indicators. <http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#home>. Last accessed 1.12.2013.
- Wooldridge, J.M. (2012). *Introductory Econometrics. A Modern Approach*, (5<sup>th</sup> edition). South Western Cengage Learning.



## **Analysis of the Most Important Factors Affecting Egyptian Food Security**

**Elzaabalawy M. and Ghada Abdel Fattah Mostafa**

Agricultural Economics Research Institute – Agricultural Research Center

---

### **Abstract:**

Food security is achieved when all individuals at all times have the economic and social capacity to obtain sufficient and safe food in all its nutrients to meet their nutritional needs for an active and healthy life. The concept of food security is a complex concept with multiple dimensions. It not only indicates the availability of food in the necessary quantities, but also the quality of the food provided to the individual in terms of being a safe food. Therefore, achieving food security for the family and society must be one of the primary goals of governments, and the problem of food insecurity becomes a long-term problem whose solution requires the collaboration of all members and institutions of society to raise the real standard of living. The research aimed at identifying the most important determinants of food security in Egypt, determining the extent of each of them contributing to the increase or decrease of the Egyptian food security situation, and then arriving at a set of recommendations and implementation mechanisms with the aim of raising and improving Egyptian food security. An estimated framework was developed based on the use of a step-wise multiple linear regression model to find the effect of the independent variables combined on the dependent variable.

The research reached many important concepts and conclusions about the determinants of food security in Egypt. These results and concepts were used to reach a number of recommendations based on the findings of the study, and to suggest appropriate mechanisms to implement those recommendations. The most important results were the following:

- Income poverty resulting from the lack of financial, human, material, social and natural capital is an important determinant of the lack of food security for households, care and healthy living environments at the individual and family level (according to the microeconomic level).

- Macro-level factors are also important: factors such as economic stability and growth and its distribution across society, the integration and stability of the global economy, and public spending and governance. Although governance issues fall under national sovereignty and therefore must be dealt with by the country, investing states and companies still bear responsibilities for the degree of governance in the invested country, and therefore good governance is one of the important factors that attract foreign investments. Poor levels of governance have negative consequences for food security.

- The necessity for macroeconomic stability that leads to economic growth, and then economic growth is an attractive element for investments that increase the improvement of human capital, and these investments demand acceptable rates of governance and institutionalization in order to continue in a country, and good levels of governance and institutional increase economic growth and

greater economic stability rates. The previous set of determinants lead to the generation of income in society, and the income generated in turn leads to a reduction in poverty rates, and lower levels of poverty lead to a good use of resources and an improvement in the healthy environment for families, as well as the interest of these families in obtaining and obtaining quality education. Hence, family food security is achieved and thus human capital improves, which in turn leads to increased productivity, which increases economic growth rate.